

PRIMER EJERCICIO

A. LEGISLACIÓN

GRUPO A2. DERECHO NUCLEAR

TEMA 13.º **Acuerdos Internacionales sobre Energía Nuclear. Tratado de No Proliferación. Tratado EURATOM. Las convenciones de Seguridad Nuclear conjuntas sobre seguridad en la gestión del combustible gastado y sobre seguridad en la gestión de desechos radiactivos, Protección Física de Materiales Nucleares, Pronta Notificación y Asistencia Mutua en accidentes nucleares. Los convenios sobre Responsabilidad Civil por Daños Nucleares.**

ÍNDICE

1. RESUMEN EJECUTIVO Y RELACIÓN CON OTROS TEMAS
2. INTRODUCCIÓN
3. ACUERDOS INTERNACIONALES EN EL ÁMBITO DE LOS USOS DE LA ENERGÍA NUCLEAR
4. TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN
5. TRATADO EURATOM
6. CONVENCIONES
 - 6.1. CONVENCIÓN SOBRE SEGURIDAD NUCLEAR
 - 6.2. CONVENCIÓN CONJUNTA SOBRE LA SEGURIDAD EN LA GESTIÓN DEL COMBUSTIBLE GASTADO Y SOBRE SEGURIDAD EN LA GESTIÓN DE RESIDUOS RADIATIVOS
 - 6.3. CONVENCIÓN SOBRE PROTECCIÓN FÍSICA DE MATERIALES NUCLEARES,
 - 6.4. CONVENCIÓN SOBRE PRONTA NOTIFICACIÓN DE ACCIDENTES NUCLEARES
 - 6.5. CONVENCIÓN SOBRE ASISTENCIA MUTUA EN CASO DE ACCIDENTE NUCLEAR O EMERGENCIA RADIOLÓGICA
7. CONVENIOS SOBRE RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑOS NUCLEARES

1. RESUMEN EJECUTIVO Y RELACIÓN CON OTROS TEMAS

El Derecho Internacional público surge entre Estados para ordenar sus relaciones en campos muy diversos. Se sostiene sobre varios principios: consideración de la igualdad soberana de todos los sujetos, no injerencia en asuntos internos nacionales, cumplimiento de las obligaciones internacionales de buena fe, cooperación internacional, respeto a los derechos y las libertades, entre otros.

Las Convenciones Internacionales son acuerdos entre sujetos del Derecho Internacional, ya sean organizaciones internacionales o Estados. Normalmente siguen unos cauces formales consensuados con reglas explícitas para que el entendimiento y cumplimiento de las obligaciones sea igual para las diversas culturas, idiomas y cosmovisiones que pueden concurrir. Suelen referirse a campos concretos y, a través de ellos, las partes contratantes se comprometen voluntariamente a adoptar, en el ámbito de su normativa nacional, las medidas legislativas, reglamentarias y administrativas, así como cualesquiera otras que sean necesarias, para dar cumplimiento a las obligaciones derivadas de los términos concretos de cada Convención.

Dentro del ámbito de la seguridad nuclear tecnológica y física y la protección radiológica, España cumple con los compromisos contraídos mediante su adhesión a diversas convenciones de las que es parte. El Consejo de Seguridad Nuclear, atendiendo a las competencias que le son propias, participa en el cumplimiento de las mismas.

Este tema se relaciona con los siguientes:

PRIMER EJERCICIO

A.2 Derecho nuclear | TEMA 17. Organismos internacionales sobre Seguridad Nuclear y Protección Radiológica. El Organismo Internacional de la Energía Atómica de las Naciones Unidas. La Agencia de Energía Nuclear de la OCDE. La Comisión Internacional de Protección Radiológica. El Comité Científico sobre los Efectos de las Radiaciones Ionizantes de las Naciones Unidas.

A.2 Derecho nuclear | TEMA 18. Mecanismos de revisión de inter pares. Misiones IRRS, IPPAS, pruebas de resistencia europeas.

TERCER EJERCICIO

GRUPO B. PROTECCIÓN RADIOLÓGICA | TEMA 33: Organismos y asociaciones internacionales de referencia en protección radiológica: OIEA, UNSCEAR, ICRP, EC/EURATOM, NEA, HERCA, IRPA.

2. INTRODUCCIÓN

Las Convenciones de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969 y 1986 son el marco de referencia en materia de tratados internacionales.

La Constitución Española regula la actividad exterior del Estado en materia de tratados internacionales. Asimismo, el diseño territorial del Estado realizado tras la entrada en vigor de la Constitución Española de 1978 significó el reconocimiento a las Comunidades Autónomas, a través de sus respectivos Estatutos de Autonomía, de competencias para desplegar ciertas actividades de acción exterior, entre las que cabe, por ejemplo, la celebración de acuerdos internacionales no normativos.

Igualmente, la pertenencia de España a la Unión Europea tiene profundas repercusiones en el ámbito de la celebración de tratados internacionales y otros acuerdos internacionales. La Unión Europea goza de personalidad jurídica propia y de amplias competencias en materia exterior, lo cual se traduce en la posibilidad de celebrar acuerdos internacionales con países terceros u organizaciones internacionales.

Estos acuerdos pueden:

- Ser firmados solo por la UE, si la competencia es exclusiva.
- Ser firmados conjuntamente por la UE y los Estados miembros, en caso de competencias compartidas (acuerdos mixtos).

Además, existen distintos tipos de acuerdos según su finalidad: de asociación, comerciales, de adhesión, entre otros.

Este contexto exigió una actualización del instrumento jurídico que regulaba hasta entonces la ordenación de la actividad del Estado en materia de tratados internacionales y otros acuerdos internacionales (*Decreto 801/1972, de 24 de marzo, sobre ordenación de la actividad de la Administración del Estado en materia de tratados internacionales*) y se le confirió rango legal: [Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales](#).

La Ley 25/2014 contiene una serie de definiciones clave y establece las categorías de tratados y acuerdos internacionales, regula las fases de negociación, firma, autorización ratificación y publicación de los mismos, establece los órganos competentes y establece mecanismos de control y seguimiento, entre otros.

3. ACUERDOS INTERNACIONALES EN EL ÁMBITO DE LOS USOS DE LA ENERGÍA NUCLEAR

Numerosos tratados internacionales inciden directamente en el ámbito de la energía nuclear, desempeñando un papel muy relevante en los ámbitos a los que se refieren ya

que establecen normas jurídicamente vinculantes. Estos instrumentos son esenciales para promover el uso seguro, responsable y pacífico de la energía nuclear, así como para garantizar la protección de las personas, el medio ambiente y la seguridad internacional.

Según la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, se entiende por:

- «Tratado», un acuerdo internacional celebrado por escrito entre Estados y regido por el derecho internacional, ya conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación particular.
- «ratificación», «aceptación», «aprobación» y «adhesión», según el caso, el acto internacional así denominado por el cual un Estado hace constar en el ámbito internacional su consentimiento en obligarse por un tratado.
- «Estado contratante» un Estado que ha consentido en obligarse por el tratado, haya o no entrado en vigor el tratado.
- «parte» un Estado que ha consentido en obligarse por el tratado y con respecto al cual el tratado está en vigor.

Por lo general, las disposiciones del tratado determinan la fecha de su entrada en vigor. Si el tratado no especifica la fecha, se supone que los signatarios desean la entrada en vigor a partir del momento en que todos los Estados negociadores hayan expresado su consentimiento en obligarse por el tratado. En lo que se refiere a los tratados multilaterales, se establece que un número concreto de Estados debe expresar su consentimiento para que el tratado pueda entrar en vigor.

Por recaer en las funciones que desempeña el Organismo Internacional de la Energía Atómica (OIEA), los tratados internacionales en el ámbito de los usos de la energía nuclear se dividen en tres categorías: tratados bajo los auspicios del OIEA, acuerdos en los que el OIEA es parte y tratados relacionados con el OIEA.

Los tratados bajo los auspicios del OIEA son acuerdos internacionales negociados y concertados por los Estados Miembros del OIEA con el apoyo de la Secretaría del Organismo y respecto de los cuales el Director General del OIEA actúa como depositario. Entre los tratados que pertenecen a esta categoría figuran la Convención sobre Seguridad Nuclear, la Convención Conjunta sobre la seguridad en la gestión del combustible gastado y sobre seguridad en la gestión de residuos radiactivos (en adelante, Convención Conjunta) y la Convención sobre la Protección Física de los Materiales Nucleares y su Enmienda, así como diversas convenciones sobre responsabilidad civil por daños nucleares.

Los acuerdos en los que el OIEA es parte comprenden los acuerdos internacionales que el OIEA, por derecho propio como organización internacional, ha concertado con Estados en particular o con otras organizaciones internacionales. Estos tratados confieren derechos y obligaciones al OIEA. Algunos ejemplos destacados de tratados de este grupo son el Acuerdo relativo a la Sede del OIEA firmado con Austria, el Acuerdo sobre las

Relaciones entre las Naciones Unidas y el OIEA, todos los acuerdos de salvaguardias y todos los acuerdos relacionados con la cooperación técnica concertados entre el OIEA y distintos Estados.

Los tratados relacionados con el OIEA incluyen acuerdos internacionales que, aunque no se concertaron bajo los auspicios del OIEA y el Organismo no es parte en ellos, son pertinentes para su labor y pueden prever funciones y responsabilidades para el Organismo. A este grupo corresponde, entre otros, el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares.

4. TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE ARMAS NUCLEARES

El Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP) es la piedra angular de los esfuerzos mundiales para prevenir el desarrollo y proliferación de las armas nucleares, fomentar la cooperación en los usos pacíficos de la energía nuclear y promover el objetivo del desarme nuclear y el desarme general y completo.

Surgió en plena Guerra Fría, tras las pruebas nucleares de las superpotencias, y como respuesta al temor internacional de una proliferación incontrolada de armas nucleares. El TNP se abrió a la firma en 1968 y entró en vigor el 5 de marzo de 1970, siendo depositarios los Estados de Reino Unido, Estados Unidos y la por aquel entonces, URSS. El 11 de mayo de 1995, el Tratado se prorrogó indefinidamente, y actualmente cuenta con 191 Estados firmantes.

El TNP establece un sistema de obligaciones diferenciadas:

- Para los Estados poseedores de armas nucleares: se comprometen a no transferir armas nucleares ni tecnología relacionada a otros Estados.
- Para los Estados no poseedores de armas nucleares: se comprometen a no adquirir, fabricar o recibir armas nucleares.
- Para todos los firmantes: se reconoce el derecho inalienable de todos los Estados a desarrollar y utilizar la energía nuclear con fines pacíficos, bajo supervisión y en conformidad con las disposiciones del tratado y se establece la obligación de negociar de buena fe medidas hacia el desarme nuclear.

De acuerdo con lo dispuesto en el TNP, se entiende por *Estados poseedores de armas nucleares* todos los Estados que hubieran fabricado y hecho explotar un arma nuclear u otro dispositivo nuclear explosivo antes del 1 de enero de 1967. Hay cinco Estados poseedores de armas nucleares que son Partes en el TNP, por orden alfabético: China, Estados Unidos, Francia, Reino Unido y Rusia.

Al OIEA se le confían las principales responsabilidades de verificación del cumplimiento de las obligaciones del TNP. Cada Estado no poseedor de armas nucleares debe

concertar un acuerdo de salvaguardias amplias (ASA) con el OIEA a fin de que este pueda verificar mediante inspecciones el cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud del TNP. En 2023, 182 Estados no poseedores de armas nucleares¹ disponían de ASA, mientras que otros cuatro aún debían hacerlo.

5. TRATADO EURATOM

El Tratado de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, más conocido como «Euratom», fue firmado en Roma en 1957, y forma parte del derecho primario de la UE como uno de sus Tratados activos.

Conforme a lo establecido en el artículo 1 de dicho Tratado, Euratom tendrá por misión contribuir, mediante el establecimiento de las condiciones necesarias para la creación y crecimiento rápidos de industrias nucleares, a la elevación del nivel de vida en los Estados Miembros y al desarrollo de los intercambios con los demás países.

Entre los objetivos principales del Tratado EURATOM figuran los siguientes:

- desarrollar la investigación y asegurar la difusión de los conocimientos técnicos. En el marco del Tratado Euratom se crea el centro común de investigación (*Joint Research Center*) de la Comisión Europea;
- establecer normas de seguridad uniformes para la protección de la población y de los trabajadores y velar por su aplicación (artículos 30 a 33);
- que cada EEMM establezca las instalaciones necesarias para controlar de forma permanente el índice de radiactividad del medio ambiente (atmósfera, aguas y suelo), teniendo la CE capacidad de verificación de su funcionamiento (artículos 35 a 38);
- garantizar que los materiales nucleares no se emplean con otros fines distintos de aquellos a los que estén destinados y velar por el abastecimiento regular y equitativo en minerales y combustibles radiactivos de todos los usuarios de la UE mediante una política común de abastecimiento: se crea una Agencia de Abastecimiento de Euratom – ESA.

6. CONVENCIONES

El Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) ejerce como depositaria y secretaría del instrumento internacional. Entre otras funciones, el OIEA se encarga de convocar y organizar las reuniones de las Partes Contratantes, prestando los servicios

¹ Fuente: [OIEA](#).

necesarios para su buen desarrollo. Estas reuniones tienen lugar en la sede del OIEA en Viena, salvo decisión contraria de las Partes.

La Secretaría se encarga de gestionar, por cauces diplomáticos, la comunicación entre las Partes Contratantes. En general, para notificar una reunión o transmitir otros datos o solicitudes importantes, la Secretaría envía una ‘nota verbal’ a las Representaciones Permanentes ante los Organismos Internacionales en Viena de las Partes Contratantes.

DENOMINACIÓN	AÑO	PUNTO DE CONTACTO
Convención sobre Seguridad Nuclear	1995	CSN
Convención Conjunta sobre la Seguridad en la Gestión del Combustible Gastado y sobre la Seguridad de los Residuos Radiactivos	1998	MITECO
Convención sobre Protección Física de los Materiales Nucleares	1986	CSN
Convención sobre Pronta Notificación de Accidentes Nucleares	1986	CSN
Convención sobre Asistencia Mutua en caso de Accidente Nuclear o Emergencia Radiológica	1986	MIR
Convenio para la protección del Medio Ambiente Marino del Atlántico Nordeste (OSPAR)	1992	CSN
Convenios de responsabilidad civil en materia de energía nuclear	1960/1964	MITECO

Ilustración 1: Resumen de las Convenciones en el ámbito de los usos de la energía nuclear, el año en que fueron ratificadas por España y el punto de contacto nacional. Fuente: Elaboración propia.

6.1. Convención sobre Seguridad Nuclear

La Convención sobre Seguridad Nuclear², redactada tras los accidentes de las centrales nucleares de Three Mile Island y Chernóbil, en el curso de una serie de reuniones de expertos celebradas de 1992 a 1994, fue aprobada el 17 de junio de 1994 en Viena y entró en vigor el 24 de octubre de 1996. España la firmó el 15 de octubre de 1994 y fue ratificada mediante instrumento del Ministerio de Asuntos Exteriores firmado por S.M. el Rey, el día 19 de junio de 1995.

Sus objetivos son:

- conseguir y mantener un alto grado de seguridad nuclear en todo el mundo,
- establecer y mantener defensas eficaces en las instalaciones nucleares contra los potenciales riesgos radiológicos a fin de proteger a las personas, a la sociedad y al medio ambiente de los efectos nocivos de la radiación ionizante emitida por dichas instalaciones
- prevenir los accidentes radiológicos y mitigar sus consecuencias en caso de que se produjesen.

² En el anexo de la Circular Informativa con ref. INFCIRC/449 del OIEA se reproduce el texto aprobado de la Convención de Seguridad Nuclear.

Se aplica a las centrales nucleares civiles en tierra, incluyendo instalaciones asociadas de almacenamiento y tratamiento de materiales radiactivos. Cualquier Estado soberano puede ser Parte Contratante, sin necesidad de ser miembro del OIEA. También pueden adherirse organizaciones regionales con competencias en la materia.

En abril de 2024 la Convención contaba con 95 Partes Contratantes. El OIEA promueve activamente la adhesión, especialmente entre países que planean desarrollar programas nucleares.

Las obligaciones que asumen las Partes Contratantes corresponden a la aplicación de los principios fundamentales de seguridad de las instalaciones nucleares del OIEA. Estas obligaciones tienen que ver, entre otros aspectos, con el marco legislativo y reglamentario, el órgano regulador y las obligaciones de seguridad técnica relacionadas con el emplazamiento, el diseño, la construcción y la explotación de instalaciones nucleares, la existencia de una dotación suficiente de recursos financieros y humanos, la evaluación y verificación de la seguridad, la garantía de calidad y la preparación para casos de emergencia.

Cada Parte Contratante debe presentar un Informe Nacional antes de cada reunión de revisión, detallando las medidas adoptadas para cumplir con la Convención. Incluso los países sin instalaciones nucleares deben presentar informes, más aún si planean iniciar un programa nuclear.



Ilustración 2: Proceso de revisión por pares del Informe Nacional de la Convención sobre Seguridad Nuclear y de la Convención Conjunta. Fuente: Elaboración propia.

El proceso de revisión se organiza en ciclos trienales e incluye: reunión de organización, remisión de los Informes Nacionales, intercambio de preguntas y respuestas, reunión de Revisión para presentar los informes nacionales (con

sesiones plenarias y de Grupos de Países). Cada Grupo de Países analiza los informes de sus miembros, identifica buenas prácticas, desafíos y áreas de mejora, y elabora un informe de revisión por país. Por su parte, las sesiones plenarias sirven para identificar los temas y las tendencias más relevantes en el ciclo de revisión, así como temas a los que conviene prestar atención tras el proceso de revisión que concluye.

Los procedimientos que regulan la Convención de Seguridad Nuclear están recogidos en Circulares Informativas del OIEA (INFCIRC), en concreto:

- Reglamento y Reglamento Financiero (INFCIRC/573)
- Directrices sobre el Proceso de Revisión (INFCIRC/571)
- Directrices sobre los Informes Nacionales (INFCIRC/572)

Cualquier cambio en los términos de la convención o los INFCIRC requieren del acuerdo unánime de las Partes contratantes durante una reunión de revisión o extraordinaria.

Con objeto de examinar una propuesta de modificación de la Convención, presentada por Suiza en 2015, se celebró en Viena (Austria) una conferencia diplomática en la que se aprobó por unanimidad la Declaración de Viena sobre la Seguridad Nuclear (conocida como «Declaración de Viena»), en la que se enunciaron principios para dar cumplimiento al objetivo de la Convención de “prevenir los accidentes con consecuencias radiológicas y mitigar estas en caso de que se produjesen”.

Desde 2004, el OIEA mantiene un sitio web restringido para la Convención de Seguridad Nuclear, que permite la presentación electrónica de informes, preguntas, respuestas y documentos de las reuniones. Este sitio es una herramienta clave de comunicación entre las Partes Contratantes y la Secretaría. Asimismo, tanto en la web del OIEA como en las de la mayoría de los organismos reguladores, se publican los informes nacionales.

En España, el Consejo de Seguridad Nuclear (CSN) actúa como Punto de Contacto Nacional para esta convención y coordina la elaboración del Informe Nacional. En la redacción de este informe participan además el [Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico](#), y el Comité de Energía Nuclear (CEN).

6.2. Convención Conjunta sobre Seguridad en la Gestión del Combustible Gastado y sobre Seguridad en la Gestión de los Residuos Radiactivos

La [Convención Conjunta](#) es el primer instrumento jurídico en el que se aborda a escala mundial el tema de la seguridad en la gestión del combustible gastado y los residuos radiactivos, para lo cual establece unos principios fundamentales de seguridad y crea un proceso de “examen por homólogos” igual al de la Convención sobre Seguridad Nuclear.

Fue adoptada en 1997 en una Conferencia Diplomática auspiciada por el OIEA en Viena. España adquirió la condición de Parte Contratante en 1998. En la fecha actual hay 90 Partes Contratantes. En España, el Punto de Contacto Nacional para la Convención Conjunta es el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO), quien a su vez coordina a nivel nacional un grupo del que forman parte el CSN y Enresa.

Esta convención no solo es relevante para los países con programas nucleares, sino también para aquellos que utilizan tecnologías nucleares en medicina, industria, agricultura, investigación o educación, ya que estas aplicaciones también generan residuos radiactivos.

Tiene como objetivos principales los siguientes:

- Lograr y mantener en todo el mundo un alto grado de seguridad en la gestión del combustible gastado y los residuos radiactivos mediante la cooperación internacional y la mejora de las medidas nacionales.
- Asegurar que en todas las etapas de la gestión del combustible gastado y de residuos radiactivos haya medidas eficaces contra los riesgos radiológicos potenciales para proteger a las personas y al medio ambiente.
- Prevenir los accidentes con consecuencias radiológicas y mitigar sus consecuencias en caso de que se produjesen durante cualquier etapa de la gestión de combustible gastado o de los residuos radiactivos.

Su ámbito de aplicación es:

- El combustible nuclear gastado proveniente de la operación de reactores nucleares para usos civiles.
- Los residuos radiactivos de aplicaciones civiles originados en el ciclo del combustible que no contengan sólo elementos naturales.
- Residuos de la extracción y la fragmentación del uranio.
- Disposiciones específicas sobre las fuentes encapsuladas en desuso.
- Las descargas procedentes de actividades reglamentadas.

Al igual que en el caso de la Convención sobre Seguridad Nuclear, las reuniones de revisión de la Convención Conjunta tienen lugar cada tres años y están estructuradas en sesiones de Grupos de Países y sesiones plenarias. En cada ciclo de revisión, cada parte contratante debe:

- Presentar un informe nacional que describa cómo cumple las obligaciones de la Convención.
- Realizar por escrito preguntas o comentarios sobre los informes nacionales de las demás Partes Contratantes y responder los que haya recibido sobre su Informe Nacional.
- Realizar una presentación sobre el contenido de su Informe Nacional y debatir sobre ella en las sesiones de Grupos de Países, en las reuniones de revisión.
- Participar en las sesiones plenarias.

Las reuniones de revisión han demostrado ser una herramienta eficaz para:

- Identificar fortalezas y debilidades en los programas nacionales.
- Promover la mejora continua mediante el intercambio de experiencias.
- Aumentar la concienciación pública y la confianza en la gestión segura de los residuos radiactivos.

La Convención Conjunta también dispone de un portal restringido en la página web del OIEA, los procedimientos que la regulan están contenidos en las siguientes Circulares Informativas del OIEA:

- INFCIRC/602: Reglamento y procedimiento financiero.
- INFCIRC/603: Directrices sobre el procedimiento de revisión.
- INFCIRC/604: Contenido de los informes nacionales.

6.3. Convención sobre Protección Física de los Materiales Nucleares

La Convención sobre la Protección Física de los Materiales Nucleares (CPFMN) entró en vigor en 1987. En ella se establecen medidas de protección física que deben aplicarse a los materiales nucleares durante el transporte internacional, así como medidas relativas a los delitos penales relacionados con los materiales nucleares. La Convención también prevé formas de cooperación internacional entre las Partes.

En 2005 las Partes Contratantes de la Convención aprobaron por consenso una enmienda que entró en vigor el 8 de mayo de 2016, y a la que se han adherido más de un centenar de países, entre ellos España.

Mientras que las obligaciones de protección física previstas en la CPFMN comprenden los materiales nucleares durante su transporte internacional, la Enmienda de la CPFMN establece la obligación jurídicamente vinculante para las Partes Contratantes de proteger las instalaciones y los materiales nucleares durante su uso, almacenamiento y transporte interno con fines pacíficos. Asimismo, prevé una mayor cooperación entre los Estados en lo que se refiere a la adopción rápida de medidas para localizar y recuperar materiales nucleares robados u objeto de

contrabando, mitigar cualquier consecuencia radiológica derivada de sabotajes y prevenir y combatir delitos conexos.

	Protección física	Delitos	Cooperación internacional
CPFMN	Materiales nucleares durante el transporte internacional	Actos intencionales no autorizados relacionados con materiales nucleares Amenaza de utilización de materiales nucleares para causar daño Hurto o robo de materiales nucleares Delitos accesorios (tentativa de cometer uno de los delitos enunciados en la Convención o participación en él)	Cooperación y asistencia en relación con procedimientos penales y sistemas de protección física Intercambio de información para proteger o recuperar material que ha sido sustraído de manera ilícita
	Además	Además	Además
Enmienda	Instalaciones nucleares y materiales nucleares objeto de uso, almacenamiento o transporte en el ámbito nacional Régimen de protección física (por ejemplo, el establecimiento de un marco legislativo y reglamentario o una autoridad competente)	Tráfico ilícito de materiales nucleares Sabotaje de instalaciones nucleares Cobertura de "daños ambientales importantes" Nuevos delitos accesorios (organizar o dirigir a otras personas para cometer alguno de los delitos enunciados en la Convención)	Ampliación de la cooperación, la asistencia y el intercambio de información en caso de sabotaje

Ilustración 3 - Ámbito de aplicación de la CPMFN y su enmienda

6.4. Convención sobre la Pronta Notificación de Accidentes Nucleares (CENNA)

La Convención sobre la Pronta Notificación de Accidentes Nucleares, adoptada en 1986 tras el accidente de la central nuclear de Chernóbil, establece un sistema de notificación de los accidentes nucleares que en los que se produzcan o puedan producirse emisiones de material radiactivo y que hayan tenido o puedan tener, como resultado, una emisión transfronteriza con consecuencias para la seguridad radiológica de otro Estado.

Esta Convención exige que los Estados notifiquen la hora, el lugar y la naturaleza del accidente, así como otros datos esenciales para evaluar la situación. La notificación debe hacerse a los Estados afectados directamente o por conducto del OIEA, y al propio OIEA.

A finales de 2023 la convención había sido ratificada por 133 países³, encontrándose España entre ellos (desde 1989).

Se cuenta con un listado de Autoridades Competentes nacionales y el punto de contacto responsable para la transmisión, que debe estar disponible permanentemente para el OIEA y los Estados Parte. En España, el Consejo de Seguridad Nuclear, CSN, es la autoridad competente designada como punto de contacto tanto para los Estados afectados como con el Organismo Internacional de Energía Atómica, OIEA, realizando estas funciones a través de su sala de emergencias, SALEM.

Los cinco Estados con armas nucleares firmantes del TNP (China, Estados Unidos), Francia, Reino Unido y Rusia), han declarado sus intenciones de informar también si hay algún accidente en relación con su uso, así como si van a realizar alguna prueba o experimento con ellas.

6.5. Convención sobre Asistencia en caso de Accidente Nuclear o de Emergencia Radiológica

Se elaboró en Viena el día 26 de septiembre de 1986 a raíz del accidente de Chernobyl y establece un marco internacional de cooperación entre los Estados Parte y con el OIEA para facilitar la pronta prestación de asistencia y apoyo en caso de accidente nuclear o emergencia radiológica. Requiere que los Estados notifiquen al OIEA los expertos, equipos y materiales de que disponen para prestar asistencia a otros países. En caso de que se presente una solicitud, cada Estado Parte decide si puede prestar la asistencia solicitada, así como su alcance y condiciones. Completa por tanto el régimen establecido en la Convención de Pronta Notificación de Accidentes Nucleares (CENNA).

Se establece un sistema de notificaciones para los accidentes nucleares para reducir al mínimo las consecuencias radiológicas transfronterizas en el que participan los Estados Parte y el OIEA.

A finales de 2023, 128 países⁴ habían ratificado esta Convención, incluida España (desde 1986). El CSN colabora con la Dirección General de Protección Civil y Emergencias en el desarrollo de los compromisos a que obliga esta Convención.

Para facilitar cooperación o asistencia, los Estados Parte pueden convenir arreglos bilaterales o multilaterales, o ambos. Si un Estado Parte necesita asistencia en caso de accidente nuclear o emergencia radiológica, ya sea que se haya originado o no dentro de su territorio, podrá pedir tal ayuda a cualquier otro Estado Parte. Deberá especificar el alcance y tipo de la asistencia solicitada y suministrar a la parte que preste dicha asistencia la información que pueda ser necesaria. Ahora bien, la

³ Fuente: [MITECO](#).

⁴ Fuente: [MITECO](#)

dirección, el control, la coordinación y la supervisión de la asistencia será responsabilidad, dentro de su territorio, del Estado solicitante. El Estado solicitante proporcionará, además, en la medida de sus posibilidades, instalaciones y servicios locales para la correcta y efectiva administración de la asistencia, y también garantizará la protección del personal, equipo y materiales llevados a su territorio por la parte que preste asistencia.

El OIEA, a través de su Centro de Respuesta a Incidentes y Emergencias (IEC), coordina la preparación y respuesta a emergencias nucleares y radiológicas. El IEC mantiene la Red de Respuesta y Asistencia (RANET), que agrupa las capacidades nacionales de asistencia de los Estados Parte, facilitando una respuesta rápida y coordinada en caso de emergencia. Funciones del OIEA en el ámbito de esta Convención son las de difundir información sobre los recursos previstos, asistir a todos los Estados en la creación de planes de emergencia, capacitación del personal y desarrollo de la Vigilancia Radiológica.

La Convención cuenta con otras disposiciones relativas a los privilegios e inmunidades del personal asistente, a los gastos habidos, al tránsito de personal, equipos y bienes, a las responsabilidades e indemnizaciones y a la terminación de la asistencia.

6.6. Convenio para la Protección del Medio Ambiente Marino del Atlántico Noreste (OSPAR)

Fue suscrito en 1992 como resultado de la fusión de los convenios anteriores de Oslo y París, y ratificado por España en 1994.

El Convenio OSPAR entró en vigor en 1998, por lo que, a partir de esa fecha, su articulado es de obligado cumplimiento para las Partes Contratantes⁵, que se reúnen anualmente, y cada cinco años tiene lugar una reunión ministerial de las partes.

Tiene como objetivo conservar los ecosistemas marinos, la salud humana y restaurar, cuando sea posible, las áreas marinas que hayan sido afectadas negativamente por las actividades humanas mediante la prevención y eliminación de la contaminación y su protección. Para llevar a cabo este objetivo, OSPAR establece una serie de objetivos estratégicos y de comités en cuanto a:

- Diversidad biológica y ecosistemas
- Sustancias peligrosas
- Sustancias radiactivas
- Eutrofización (exceso de nutrientes)

⁵ Alemania, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Holanda, Islandia, Irlanda, Luxemburgo, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza, Reino Unido y la Unión Europea.

- Industria del gas y del petróleo en alta mar

Por su relación con las actividades del CSN, se describe que el Comité de Sustancias Radiactivas tiene como objetivo prevenir la posible contaminación causada por las descargas y emisiones de sustancias radiactivas a las zonas marítimas del Atlántico Nordeste comprendidas en la zona OSPAR.

Las Partes Contratantes se comprometen a aplicar los siguientes principios:

- Principio de precaución: Se deben tomar medidas preventivas cuando existan motivos razonables para pensar que ciertas actividades pueden causar daños al medio marino, incluso si no hay evidencia concluyente.
- Principio de "quien contamina paga": Los costos de las medidas para prevenir, controlar y reducir la contaminación deben ser asumidos por el contaminador.
- Mejores técnicas disponibles (BAT) y mejores prácticas medioambientales (BEP): Se deben emplear las tecnologías y prácticas más efectivas y avanzadas para minimizar el impacto ambiental.

En el marco de este Convenio, el CSN elabora y remite informes anuales con los datos sobre vertidos de efluentes radiactivos de las instalaciones nucleares y no nucleares, durante dicho año, y los datos resultantes de la vigilancia medioambiental en aguas de las costas españolas en la zona OSPAR.

7. CONVENIOS SOBRE RESPONSABILIDAD CIVIL EN EL ÁMBITO NUCLEAR

Debido a que, a pesar de las medidas preventivas de seguridad, no se pueden descartar los riesgos derivados del uso de la tecnología nuclear, existen diferentes Convenios Internacionales que prevén compensaciones por los daños causados por un potencial accidente. Tales convenios se indican a continuación.

7.1. Convenio de París

Bajo los auspicios de la por aquel entonces Agencia Europea para la Energía Nuclear de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (tras la entrada de Japón, pasó a denominarse Agencia para la Energía Nuclear, OCDE-NEA) fue firmado el 29 de julio de 1960, y ha sido modificado en sucesivas ocasiones; la última, en enero de 2022, cuando entraron en vigor las modificaciones introducidas por el Protocolo de enmienda de 2004 (se incrementaron los límites de responsabilidad y ampliaron el concepto de daño nuclear para incluir, entre otros, los daños medioambientales).

España es Parte Contratante de este Convenio, cuyos principios básicos son:

- Responsabilidad objetiva del explotador nuclear.

- Canalización exclusiva de la responsabilidad al explotador.
- Obligación de contar con seguros o garantías financieras.
- Límites cuantitativos y temporales de responsabilidad.
- Jurisdicción exclusiva de los tribunales del Estado donde ocurrió el accidente.

7.2. Convenio de Bruselas

Bajo los auspicios de la OCDE-NEA, fue firmado en 1963 como complemento del Convenio de París. España es parte contratante de este Convenio, cuyo propósito fundamental es proveer de fondos públicos si las cantidades suministradas por los operadores resultan insuficientes.

Establece la garantía de cobro, añadiendo cantidades suplementarias a las establecidas en el Convenio de París, en tres tramos de responsabilidad, cuyas cantidades se han actualizado en las modificaciones introducidas por el Protocolo de enmienda de 2004, vigente desde 1 de enero de 2022.

7.3. Convenio de Viena

Convenio sobre responsabilidad civil por daños nucleares, bajo los auspicios del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), firmado en Mayo de 1963 y modificado en Agosto de 1997. España no es Parte de este Convenio, si bien, en el momento en que se redacta este tema, España a través de su Embajada ante los Organismos de Naciones Unidas ha declarado su voluntad de iniciar las acciones para firmarlo.

7.4. Convenio Conjunto (*Joint Protocol*)

Relativo a la aplicación del Convenio de Viena y el Convenio de París, de septiembre de 1988. España firmó inicialmente este Convenio, aunque luego no lo ha ratificado hasta la actualidad.

7.5. Convenio sobre Indemnización Suplementaria

Abierto para la firma el 29 de septiembre de 1997, bajo los auspicios del OIEA, para la armonización de la responsabilidad civil por daños nucleares en todos los países con plantas nucleares, ya sean parte de alguno de los Convenios anteriormente citados o no. España no es parte de este Convenio.

8. BIBLIOGRAFÍA

- Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, adoptado en Viena el 23 de mayo de 1969.

- Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales.
- Páginas web del OIEA, del CSN y del MITECO.
- Circular Informativa INFCIRC/449 del OIEA sobre la Convención de Seguridad Nuclear.
- La Convención Conjunta sobre Seguridad en la Gestión del Combustible Gastado y sobre Seguridad en la Gestión de Residuos Radiactivos | Panorama general.